



Enhed
Forvaltningsjura

Notat

Sagsbehandler
Natasha Voss
Plum

Indenrigs- og Sundhedsministeriets vejledende udtalelse om ophør af vederlag ved fravær fra særligt udvalg, jf. kommunestyrelseslovens § 17, stk. 4.

Koordineret med

Sagens baggrund

Sagsnr.
2023 - 554

KL har den 16. januar 2023 til brug for rådgivning af en kommune i en konkret sag bedt Indenrigs- og Sundhedsministeriet om en vejledende udtalelse om forståelsen af reglerne om ophør af vederlag i henhold til vederlagsbekendtgørelsens § 31, stk. 1.

Doknr.
588447

KL's forespørgsel havde følgende ordlyd:

Dato
06-02-2023

” Vi har to eksempler vedr. fravær fra §17, stk. 4 møder, fra det ”virkelige liv”:

a)

- Januar Fraværende
- Februar Ingen planlagte møder
- Marts Ingen planlagte møder
- April Ingen planlagte møder
- Maj Fraværende
- Juni Ingen planlagte møder

Her ønsker vi svar på:

1. Hvornår skal vederlaget ophøre?
2. Hvornår skal vi sende partshøring om påtænkt stop af vederlag

b)

- Januar Fraværende
- Februar Ingen planlagte møder
- Marts Ingen planlagte møder
- April Ingen planlagte møder
- Maj Deltager i mødet
- Juni Ingen planlagte møder

Her ønsker vi tilsvarende svar på:

1. Hvornår skal vederlaget ophører – i givet fald?
2. Hvornår skal vi sende partshøring om påtænkt stop af vederlag – i givet fald?”

Retsgrundlag

§ 7, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 2001 af 28. oktober 2021 om vederlag, diæter, pension m.v. for varetagelsen af kommunale hverv:

”Kommunalbestyrelsen kan beslutte at yde udvalgsvederlag til medlemmer af ... særlige udvalg nedsat i medfør af § 17, stk. 4 og 5, i lov om kommunernes styrelse.”



§ 31, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 2001 af 28. oktober 2021 om vederlag, diæter, pension m.v. for varetagelsen af kommunale hverv:

"Vederlag efter §§ 2, 3, 7, 12 og 14-17 samt § 19, stk. 1, ophører med udgangen af den kalendermåned, hvor den pågældende i en uafbrudt periode på 1 måned ikke har varetaget det pågældende hverv, indtil medlemmet på ny varetager hvervet, jf. dog stk. 2 og 3."

Veiledning nr. 9631 af 15. juni 2022 om vederlag, diæter, pension m.v. for varetagelsen af kommunale hverv:

Bilag 3. Afsnit 5.1.

"Eksempel 1:

Et medlem, som er fraværende fra et kommunalbestyrelsesmøde i november på grund af helbredstilstand og igen i december på grund af varetagelse af andet offentligt hverv, forretninger eller lignende, og hvor der ikke i øvrigt foreligger oplysninger om, at medlemmet har varetaget sit hverv i den nævnte periode, vil miste sit vederlag ved udgangen af december, hvis medlemmet fortsat er fraværende. Det forudsættes i eksemplet, at der ikke er indkaldt stedfortræder efter § 15, stk. 2, for det fraværende kommunalbestyrelsesmedlem.

Hvis der for januar er udbetalt vederlag for en periode, hvor vederlaget er ophørt, skal vederlaget tilbagebetales eller modregnes i fremtidige vederlag, jf. vederlagsbekendtgørelsens § 33.

[...]

Vurderingen af, om vederlag skal ophøre, skal foretages i forhold til hvert enkelt vederlag for sig. Vurderingen skal således foretages både i forhold til det faste vederlag som kommunalbestyrelsesmedlem og i forhold til eventuelle yderligere vederlag i form af udvalgsmedlemsvederlag, udvalgsformandsvederlag, udvalgsnæstformandsvederlag eller vederlag som næstformand for kommunalbestyrelsen samt i forhold til vederlag som borgmester, udvalgsformand i en kommune med delt administrativ ledelse eller magi-stratsmedlem. Tillægsvederlaget, jf. ophørsreglen i vederlagsbekendtgørelsens § 32, knytter sig til det faste vederlag.

Da vederlagene for varetagelse af de enkelte – selvstændigt vederlagte – hverv kan ophøre hver for sig, kan eksempelvis vederlaget som udvalgsmedlem ophøre ved månedens udgang, hvis medlemmet i en uafbrudt periode på 1 måned ikke har varetaget sit udvalgshverv, uden at det behøver at få indflydelse på det faste vederlag som kommunalbestyrelsesmedlem, såfremt vedkommende i øvrigt deltager i kommunalbestyrelsesmøderne.

[...]

Eftersom hvervet som kommunalbestyrelsesmedlem ikke er et fuldtidshverv, men hovedsageligt udøves gennem deltagelse i møder, og da fraværet skal konstateres, vil en vurdering af fraværets længde navnlig basere sig på medlemmets mødedeltagelse.

Det indebærer i praksis – ved lovligt forfald såvel som eventuelt ulovligt fravær – at et månedsperioden i § 31, stk. 1, 1. pkt., begynder at løbe ved fravær fra møder, hvortil der er mødepligt.

Eksempel 2:

Hvis et medlem er fraværende fra alle sine kommunale hverv fra den 15. april, hvor der er kommunalbestyrelsesmøde, og det konstateres, at medlemmet har været fraværende uafbrudt til og med den 15. maj, hvor der også er kommunalbestyrelsesmøde, vil medlemmets fulde vederlag ophøre fra den 1. juni, hvis medlemmet fortsat er fraværende.

Tilsvarende gælder for et medlems udvalgsvederlag, at hvis et medlem er fraværende fra et udvalgs-møde den 15. april, og medlemmet også er fraværende ved næstkommende udvalgs-møde den 15. maj, ophører medlemmets udvalgsvederlag fra den 1. juni, hvis medlemmet ikke forinden har genoptaget sit udvalgshverv.

[...]



Vederlaget ophører, indtil medlemmet på ny varetager hvervet. Medlemmets oplysninger om, hvornår medlemmet igen varetager sit hverv, vil som udgangspunkt kunne lægges til grund.

[...]

Hvis et medlems vederlag er ophørt, og medlemmet genoptager varetagelsen af sit hverv midt i en måned, ydes medlemmet forholdsmæssigt vederlag for den sidste del af den pågældende måned."

[...]

Det skal konstateres, at et medlem ikke har varetaget sit hverv i en uafbrudt periode på en måned, førend medlemmet mister sit vederlag efter § 31, stk. 1, 1. pkt.

Det forhold, at et medlem udebliver fra et enkelt møde, vil således ikke i sig selv medføre, at vederlaget ophører, eftersom det ikke herved kan konstateres, at medlemmet i en uafbrudt periode på en måned ikke har varetaget sit hverv.

Eksempel 3:

Et medlem deltager i udvalgs møde den 12. marts. Medlemmet er herefter fraværende fra et udvalgs møde den 15. april. Medlemmet deltager i næste udvalgs møde den 20. maj. Medlemmets vederlag ophører ikke, eftersom det ikke er konstateret, at medlemmet i en uafbrudt periode på en måned ikke har varetaget sit hverv.

Det forhold, at der i en måned ikke afholdes møde i kommunalbestyrelsen eller udvalget, medfører ligeledes ikke i sig selv, at medlemmets vederlag ophører ved månedens udgang.

Eksempel 4:

Et medlem er første gang fraværende fra et udvalgs møde den 15. februar, hvor 1-månedens fristen således regnes fra. Et udvalgs møde, som var planlagt til den 20. marts aflyses. Medlemmet er herefter fraværende ved næstkommende udvalgs møde den 15. april. Da fravær i en uafbrudt periode på 1 måned først konstateres den 15. april, ophører medlemmets udvalgsvederlag fra den 1. maj, hvis medlemmet fortsat er fraværende.

Det forudsættes i eksemplet, at der ikke foreligger oplysninger om, at medlemmet på anden måde har varetaget hvervet i fraværperioden, jf. nedenfor.

Vederlaget ophører, indtil medlemmet på ny varetager hvervet. Medlemmets oplysninger om, hvornår medlemmet igen varetager sit hverv, vil som udgangspunkt kunne lægges til grund."

Indenrigs- og Sundhedsministeriets vurdering

Ministeriet har ved besvarelsen af KL's konkrete forespørgsel lagt følgende forudsætninger til grund:

- Det forudsættes, at der ikke er indkaldt stedfortræder til de pågældende møder.
- Det forudsættes, at medlemmet ikke er fraværende pga. dokumenteret sygdom.
- Det forudsættes, at fraværet alene angår medlemmets varetagelse af § 17, stk. 4-hvervet, idet vurderingen skal foretages for § 17, stk. 4-hvervet for sig, jf. vederlagsvejledningen bilag 3, afsnit 5.1.

På denne baggrund vurderer Indenrigs- og Sundhedsministeriet følgende:

a)

1. Hvis medlemmet er fraværende til maj-mødet:

Det vil - medmindre medlemmet, efter kommunens konkrete vurdering, på anden måde har varetaget hvervet, fx ved deltagelse i borgermøde eller lignende - kunne konstateres efter maj-mødets afholdelse, at medlemmet har været fraværende i en



uafbrudt periode på 1 måned. Se eksempel 4 fra vederlagsvejledningens bilag 3, afsnit 5.1. Det forhold, at medlemmet har varetaget sine øvrige hverv i denne periode, eller at medlemmet i den pågældende periode ikke var forhindret i at stå til rådighed, er ikke tilstrækkeligt. Vederlaget ophører i denne situation fra juni måned og frem til, at hvervet genoptages på ny. Det forhold, at der er en mødefri måned i juli, indebærer ikke i sig selv, at hvervet genoptages. Det forhold, at der i en måned ikke afholdes møde i kommunalbestyrelsen eller udvalget, medfører ligeledes ikke i sig selv, at medlemmets vederlag ophører ved månedens udgang, jf. afsnittet lige efter eksempel 3 fra vederlagsvejledningens bilag 3, afsnit 5.1.

2. Partshøring:

Partshøring sendes efter maj-mødet. I partshøringen bør gøres opmærksom på, at medlemmet skal oplyse, om medlemmet på anden måde har varetaget hvervet i denne periode.

b)

1. Hvis medlemmet deltager i maj-mødet:

Det kan som udgangspunkt ikke konstateres, at medlemmet har været fraværende i en uafbrudt periode på 1 måned, jf. eksempel 3 fra vederlagsvejledningens bilag 3, afsnit 5.1., *medmindre kommunen konkret vurderer, at medlemmet på anden måde, fx ved fravær fra borgermøde eller lignende (afhængig af de nærmere omstændigheder vedr. § 17, stk. 4-udvalgets karakter), ikke har varetaget hvervet som medlem af § 17, stk. 4-udvalget.*

2. Partshøring:

I tilfælde af, at det konstateres, at medlemmet i tidsrummet mellem januar-mødet og maj-mødet ikke, som forudsat under hensyntagen til det konkrete § 17, stk. 4-udvalgs særlige karakter, har varetaget hvervet på anden måde end ved deltagelse i udvalgs-møde (fx deltagelse i borgermøder eller lignende), sendes partshøring om ophør af vederlag til medlemmet på dette tidspunkt.